

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.38 del 23 febbraio 2018

OGGETTO: *Procedura aperta per la conclusione di una convenzione Procedura Aperta per la conclusione di una Convenzione per la Fornitura di Medicazioni Generali e Specialistiche occorrenti alle AA.SS.LL./AA.OO./AA.OO.UU./IRCSS della Regione Campania. Preso d'Atto sentenza Consiglio di Stato n. 747/2018 e annullamento aggiudicazione del Lotto n. 68. alla ditta Convatec e riassegnazione aggiudicazione alla ditta Coloplast.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola F9;
- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- Che l'art. 9 del D.L.66/2014 (misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale) convertito dalla L. n. 89/2014 prevede al c. 1 "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti(...)operante presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, è istituito, senza maggiori oneri a carico della finanza pubblica, l'elenco dei soggetti

aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che" Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e di servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1(...);

- che pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 art. 6 della L.R. 28 del 2003 della Regione Campania, così come modificato dall'art. 2 L.R. n. 24/2005, poi sostituito dall'art. 1 c. 229 L.R. n. 4/2011 e successivamente modificato dall'art. 1, c.2 lett.e della L.R. n. 3/2012, nuovamente sostituito dall'art. 1 c. 1, lett. c della L.R. n. 41/2012 e dall'art. 1, c. 28 L.R. n. 16/2014, la So.re.sa. costituisce Centrale di Committenza Regionale ai sensi dell'art.3 comma 34 e dell'art.33 del D.Lgs. 163/2006, ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV srl e Sviluppo Campania spa, agli enti strumentali della Regione Campania, diversi da quelli del trasporto su ferro e gomma, agli enti locali ed alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. dell'11.11.2014 ha stabilito all'art. 1, c. 2 che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip spa e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

- che con la delibera dell'ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, So.re.sa. è stata iscritta per la Regione Campania nell'elenco dei soggetti aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

CONSIDERATO

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 57 del 13 aprile 2016 era stata indetta una procedura aperta per la conclusione di una convenzione per la Fornitura di Medicazioni Generali e Specialistiche occorrenti alle AA.SS.LL./AA.OO./AA.OO.UU./IRCSS della Regione Campania -, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per un importo quadriennale presunto pari ad € 79.080.862,88, iva esclusa;

- che con detto provvedimento si era provveduto ad approvare gli atti di gara (Disciplinare di gara ed allegati- Capitolato Speciale ed allegati- Schema di Convenzione), nonché a nominare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Clelia Di Sevo, funzionario So.Re.Sa. spa;

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 97 del 14 luglio 2016 si era provveduto alla nomina della Commissione Giudicatrice;
- che con Determinazione del Direttore Generale n. 67 del 03 aprile 2017 è stata aggiudicata la procedura aperta per la conclusione di una convenzione per la Fornitura di Medicazioni Generali e Specialistiche occorrenti alle AA.SS.LL./AA.OO./AA.OO.UU./IRCSS della Regione Campania;
- con la predetta determinazione era stato, in particolare, aggiudicato il lotto n.68 alla ditta Coloplast;
- che la società **Convatec Italia s.r.l.** con ricorso incardinato innanzi al TAR Campania-Napoli, Sez. I, Ruolo Generale n.2149/2017, aveva impugnato il provvedimento di aggiudica definitiva del lotto n. 68 ("medicazione sterile, impermeabile, adesiva, gelificante, ad alta assorbenza in schiuma di poliuretano, con strato di fibre idro-colloidali gelificanti, non tessute e strato esterno permeabile all'ossigeno e al vapore acqueo, impermeabile ai liquidi ed ai batteri, indicate nel trattamento di lesioni acute e croniche con essudato da scarso a moderato"), in favore di Coloplast S.p.A.;
- che il TAR Campania-Napoli, Sez. I, con la **sentenza n.3233/2017** pubblicata il 13.06.2017, aveva accolto il suddetto ricorso con conseguente annullamento dell'aggiudicazione disposta a favore della Ditta Coloplast S.p.A. (prima graduata) e riscontro della non conformità del prodotto offerto anche dalla ditta seconda graduata con conseguente statuizione del dovere della S.A. *"di rinnovare parzialmente il procedimento di gara previa esclusione delle concorrenti controinteressate"*;
- che in esecuzione di quanto statuito dal TAR Campania, Sez. I per i motivi di cui alla sentenza con Determinazione del Direttore Generale n. 141 del 29 giugno 2017 è stato aggiudicato il lotto 68 alla società Convatec Italia s.r.l.;

PRESO ATTO

- che la società Coloplast S.p.A. (prima graduata) con ricorso innanzi al Consiglio di Stato Sez III, ha impugnato la sentenza del TAR Campania Napoli (Sez.I) n.3233/2017 pubblicata il 13.06.2017 che assegnava il lotto 68 alla società Convatec Italia s.r.l.;
- che con sentenza n. 747/2018 pubblicata il 05.02.2018 il Consiglio di Stato ha accolto l'appello proposto dalla Coloplast S.p.A. e per l'effetto ha riformato la sentenza appellata respingendo il giudizio di primo grado;
- che in particolare, con la predetta sentenza il Cons. di Stato Sez. III ha ritenuto che il prodotto offerto dalla Ditta Coloplast S.p.A. prima graduata, fosse rispondente alle "caratteristiche tecniche minime" ossia allo standard qualitativo di base così come richiesto dagli atti di gara a pena di esclusione;

RITENUTO pertanto

- di dover riassegnare il lotto 68 alla Ditta Coloplast S.p.A.;
- di dover annullare l'aggiudica limitatamente il lotto n. 68 alla ditta Convatec Italia s.r.l. per i motivi di cui alla sentenza;
- di risolvere la convenzione REP 101/2017 limitatamente il lotto 68 stipulata nelle more con la Ditta Convatec Italia s.r.l.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione con verbale del 18 gennaio 2018,

DETERMINA

- 1)- **di prendere atto** della sentenza sentenza n. 747/2018 innanzi al Consiglio di Stato Sez III;
- 2) - **di annullare l'aggiudicazione** limitatamente il lotto n. 68 alla ditta Convatec Italia s.r.l. per i motivi di cui alla sentenza;
- 3)- **di riassegnare l'aggiudicazione** del lotto n. 68 in favore della Coloplast S.p.A. per le motivazioni di cui in narrativa e come di seguito riportato:

OPERATORE ECONOMICO	LOTTO	VOCE	DESCRIZIONE	u.m.	COD. PRODOTTO	Nome commerciale prodotto offerto	Valore QUADRIENNALE LOTTO
COLOPLAST SPA	68	A	MEDICAZIONE ASSORBENTE ADESIVA GELIFICANTE AD ALTA ASSORBENZA IN IDROFIBRE E POLIURETANO 15X15 cm circa	medicazione	4615	BIATAIN SUPER	€ 388.809,420
		B	MEDICAZIONE ASSORBENTE ADESIVA GELIFICANTE AD ALTA ASSORBENZA IN IDROFIBRE E POLIURETANO 22X22 cm circa	medicazione	4620	BIATAIN SUPER	

- 4)- **di risolvere** la convenzione REP 101/2017 limitatamente il lotto 68 stipulata nelle more con la Ditta Convatec Italia s.r.l.;

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Dott. Gianluca Postiglione

